

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ ДУ «ТМО МВС
України по Волинській області»
від 27.02.2025 №10 о/д

ПОЛОЖЕННЯ

про впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» у Державній установі «Територіальне медичне об'єднання Міністерства внутрішніх справ України по Волинській області»

I. Загальні положення

1.1. Це Положення розроблено на виконання вимог статті 53¹ Закону України «Про запобігання корупції» (далі — Закон), враховуючи роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції від 24.02.2021 року № 3, та з метою реалізації Антикорупційної програми Державної установи «Територіальне медичне об'єднання Міністерства внутрішніх справ України по Волинській області» (далі — ДУ «ТМО МВС України по Волинській області»).

1.2. Цим Положенням визначено механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в діяльності ДУ «ТМО МВС України по Волинській області».

1.3. ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

1.4. Це Положення поширюється на всіх працівників ДУ «ТМО МВС України по Волинській області».

1.5. В цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:

- механізми заохочення та формування культури повідомлення — це сукупність закріплених у локальному акті засобів, за допомогою яких в установі (державному органі) формується уявлення про належне повідомлення, повага до викривачів, а працівники заохочуються до повідомлення про корупцію.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі, роз'ясненнях Національного агентства з питань запобігання корупції та

інших законодавчих актах.

1.6. Це Положення відповідно до Закону регламентує:

- 1) мету заохочення та формування культури повідомлення;
- 2) правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- 3) форми заохочення та формування культури повідомлення;
- 4) організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;
- 5) права та гарантії захисту працівників ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» як викривачів;
- 6) проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

1.7. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних. Більш детально це питання визначено в Порядку організації роботи з викривачами та повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень ЗУ «Про запобігання корупції в ДУ «ТМО МВС України по Волинській області», затвердженого наказом установи від 16.12.2024 № 108 а/г.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

2.1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вимог і стандартів Антикорупційної програми, вчинені іншими працівниками установи, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури ДУ «ТМО МВС України по Волинській області».

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

3.1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (ст. 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 9), Закон України «Про запобігання корупції».

3.2. ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення відповідно до ст. 53¹ Закону.

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

4.1. Механізми заохочення та формування культури повідомлення реалізуються у таких формах:

а) формування сприятливого середовища для викривачів усередині установи;

б) організація та проведення внутрішніх навчальних заходів для працівників установи;

в) надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлень;

г) створення методичних матеріалів (пам'яток щодо етичної поведінки в установі, щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача, щодо розгляду повідомлень, щодо каналів повідомлення в установі, тощо).

д) впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

Моральне стимулювання може здійснюватися шляхом застосування заходів заохочення, передбачених нормами законодавства, без розкриття у внутрішньому документі (наказі) про застосування заходу заохочення дійсних підстав заохочення, за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

Моральне заохочення ґрунтується на особистій зацікавленості викривача у визнанні його ролі у викритті корупції, високої оцінки його вчинку та заслуг у колективі.

Матеріальне заохочення може здійснюватися шляхом виплати премій чи інших передбачених трудовим законодавством чи колективним договором виплат.

V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

5.1. Працівник ДУ «ТМО МВС України по Волинській області», якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником установи, зобов'язаний негайно повідомити про це керівника та уповноваженого з антикорупційної діяльності ДУ «ТМО МВС України по Волинській області».

5.2. Керівник ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

5.3. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений з антикорупційної діяльності ДУ «ТМО МВС України по Волинській області».

5.4. Уповноважений з антикорупційної діяльності ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень шляхом:

- 1) ефективно організації роботи внутрішніх каналів повідомлення;
- 2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками установи;
- 3) постійної взаємодії з викривачами та інформування їх про стан та результати розгляду повідомлення;
- 4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;
- 5) розміщення на офіційному вебсайті та інформаційних стендах установи інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

5.5. Уповноважений з антикорупційної діяльності ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» вживає заходи щодо захисту працівників установи, які є викривачами.

5.6. ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

- 1) послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині установи;
- 2) неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині установи;
- 3) об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;
- 4) невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;
- 5) забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;
- 6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності установи в межах дискреційних повноважень;
- 7) негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

5.7. Уповноважений з антикорупційної діяльності ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

5.8. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

- 1). повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;
- 2). виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача.

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо.

VI. Права та гарантії захисту працівників установи як викривачів

6.1. Працівник ДУ «ТМО МВС України по Волинській області», який є викривачем, має такі права та гарантії захисту:

- бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;
- подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);
- отримувати від уповноваженого з антикорупційної діяльності установи, підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;
- надавати пояснення, свідчення або відмовитися їх надавати;
- на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- на конфіденційність;
- повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- у разі загрози життю і здоров'ю на гарантування безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;
- на винагороду у визначених законом випадках;
- на отримання психологічної допомоги;
- на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
- отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;
- на захист трудових прав.

Права та гарантії захисту викривачів, їх близьких осіб більш детально висвітлено в Порядку організації роботи з викривачами та повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень ЗУ «Про запобігання корупції в ДУ «ТМО МВС України по Волинській області», затвердженого наказом установи від 16.12.2024 № 108 а/г.

VII. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

7.1. ДУ «ТМО МВС України по Волинській області» щорічно проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

Самооцінку здійснює уповноважений з антикорупційної діяльності установи.

7.2. При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення застосовуються такі індикатори:

- кількість навчальних заходів, спрямованих на формування поваги

до викривачів;

- кількість працівників, що пройшли навчання;
- кількість розроблених методичних матеріалів;
- кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;
- кількість повідомлень від викривачів;
- кількість та види застосованих заохочень до викривачів тощо.

VIII. Контроль за дотриманням впровадження механізмів заохочення та культури повідомлень про корупцію, внесеними викривачами

8.1. Контроль за дотриманням вимог цього Положення здійснюється уповноваженим з антикорупційної діяльності та керівником установи.

Уповноважений проводить моніторинг виконання в установі вимог щодо впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

IX. Відповідальність

9.1. За порушення та невиконання цього Положення винні особи притягаються до передбаченої чинним законодавством відповідальності.

Уповноважений з антикорупційної діяльності ДУ «ТМО МВС України по Волинській області»



Тетяна ГАЛЯН