

## **ЗАТВЕРДЖЕНО**

Наказ ДУ «ТМО МВС України  
по Закарпатській області»  
02 грудня 2024 р. № 92

### **ПОРЯДОК**

#### **організації роботи з викривачами корупції у Державній установі «Територіальне медичне об'єднання Міністерства внутрішніх справ України по Закарпатській області»**

#### **I. Загальні положення**

1.1. Цей порядок розроблено на виконання вимог статей 1, 53, 53<sup>1</sup>-53<sup>9</sup> Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон), Антикорупційної програми ДУ ТМО (далі - Антикорупційна програма), враховуючи Практичний посібник по роботі з викривачами для уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції, виданого Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – НАЗК).

1.2. Цей порядок визначає внутрішні процедури і механізми прийняття та розгляду (перевірки) повідомлень викривачів, з метою забезпечення оперативного реагування на виявлені факти можливих корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону чи вимог та стандартів Антикорупційної програми, допущених посадовими особами ДУ ТМО, а також порядок інформування спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції (в разі підтвердження інформації) та викривача за результатами перевірки повідомлення, захист трудових прав викривача.

1.3. В цьому порядку нижченаведені терміни, які визначені у ст. 1 Закону, роз'ясненнях НАЗК та інших законодавчих актах вживаються у таких значеннях:

**- викривач** – фізична особа, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Істотні ознаки терміна:

1) викривач – це саме фізична особа (громадянин України, іноземець, особа без громадянства);

2) наявність в особи переконання, що інформація є достовірною – це суб'єктивне почуття впевненості особи у правдивості повідомленої нею інформації про можливі факти вчинення іншою особою корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, іншого порушення Закону, що базується на її життєвому/професійному досвіді, сукупній оцінці об'єктивності джерела та змісту такої інформації, інших обставинах. Достовірність інформації – це її властивість встановлювати реальну наявність фактичних даних, що підтверджують можливе вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, а також суб'єктивне сприйняття інформації такою, що відповідає дійсності та є правдивою;

3) інформація – будь-які відомості та/або дані, які відомі особі, про можливі факти корупційних правопорушень;

4) достовірність інформації – її властивість встановлювати реальну наявність фактичних даних про можливі факти корупційних правопорушень;

5) повідомлення про можливі факти корупційних правопорушень – здійснення інформування про фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення іншою особою корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону, які можуть бути перевірені. Це, зокрема, можуть бути відомості про обставини правопорушення, місце і час його вчинення, особу, яка вчинила правопорушення, тощо;

б) повідомлена особою інформація стала їй відома у зв'язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходження нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

### **Трудова діяльність, зокрема, це:**

1) праця особи на умовах трудового договору (контракту) або на інших умовах, передбачених законодавством про працю, чи за цивільно-правовим договором (крім цивільно-правового договору, укладеного з фізичною особою – підприємцем, якщо виконувані роботи (надавані послуги) відповідають видам діяльності відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань);

2) забезпечення особою себе роботою самостійно та з використанням праці інших осіб на умовах трудового договору (контракту);

3) діяльність фізичних осіб – підприємців, в тому числі тих, які обрали спрощену систему оподаткування.

**Професійна діяльність** – участь фізичної особи у літературній, артистичній, художній, освітній або викладацькій діяльності, діяльність лікарів, приватних нотаріусів, приватних виконавців, адвокатів, арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів), аудиторів, бухгалтерів, оцінщиків, інженерів чи архітекторів, особи, зайнятої релігійною (місіонерською) діяльністю, іншою подібною діяльністю за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою – підприємцем (крім випадку, передбаченого п. 65.9 ст. 65 Податкового кодексу України) та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб (абз. 2 п.п. 14.1.226 п. 14.1 ст. 14 Податкового кодексу України).

**Господарська діяльність** – діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність (ч. 1 ст. 3 Господарського кодексу України).

**Громадська діяльність** – діяльність інститутів громадянського суспільства, їхніх посадових осіб, членів, представників і волонтерів щодо участі у формуванні і реалізації державної (місцевої) політики, реалізації статутних цілей та напрямів діяльності відповідних інститутів, яка пов'язана з їхніми офіційними відносинами із органами державної влади, місцевого самоврядування, зокрема членство у громадських радах, поліцейських комісіях, конкурсних комісіях з відбору осіб на зайняття посад державної служби, комісіях з оцінки корупційних ризиків тощо.

**Наукова діяльність** – інтелектуальна творча діяльність, спрямована на одержання нових знань та/або пошук шляхів їх застосування, основними видами якої є фундаментальні та прикладні наукові дослідження (п. 12 ст. 1 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність»).

**Проходження служби** – діяльність на державних політичних посадах, у державних колегіальних органах, державна служба, військова служба, альтернативна (невійськова) служба, здійснення функцій прокуратури прокурорами, дипломатична служба, інша державна служба, патронатна служба в державних органах, служба в органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування, служба в правоохоронних органах.

**Навчання** – організована, двостороння діяльність учасників педагогічного процесу, спрямована на максимальне засвоєння та усвідомлення навчального матеріалу і подальшого застосування отриманих знань, умінь та навичок на практиці. Навчання включає в себе цілеспрямований процес передачі та засвоєння знань, умінь, навичок і способів пізнавальної діяльності людини у закладах дошкільної, повної загальної середньої, позашкільної, спеціалізованої,

професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої та післядипломної освіти.

**Участь у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку трудової, професійної, господарської, громадської, наукової діяльності, проходженням служби чи навчання** – це, зокрема, стажування, участь в конкурсі на зайняття посади в органах державної влади або місцевого самоврядування, обрання до членів громадської ради, участь у процедурах публічних закупівель, вступ до закладу освіти тощо.

Якщо хоча б одна з цих умов не виконана, особа не може вважатися викривачем;

- **корупційне правопорушення** – це діяння, що містить ознаки корупції, вчинене особою, зазначеною у ч. 1 ст. 3 Закону, за яке законом встановлено кримінальну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність (абз. 6 ч. 1 ст. 1 Закону).

#### **Ознаки корупції:**

- вчинення активних дій або бездіяльність із корисливими цілями, а саме отримання неправомірної вигоди як майнового так і немайнового характеру, тобто «обов'язкова наявність корисливої мети, що спрямована на досягнення матеріальної або іншої вигоди». Така вигода (як матеріальна, так і нематеріальна) отримується суб'єктом незаконно за правопорушення, пов'язані з корупцією.

У той же час особиста зацікавленість як мотив зловживання посадовими повноваженнями може виражатись у прагненні отримати вигоду немайнового характеру або ж взаємну послугу, заручитися підтримкою у вирішенні будь-якого питання;

- дії або бездіяльність суб'єкта відповідальності за корупційні правопорушення здійснюються шляхом недотримання вимог нормативно-правових актів, у яких окреслено коло прав та обов'язків особи на тій чи іншій посаді. Факт корупції в діяльності суб'єкта відповідальності за такі порушення матиме місце, якщо відповідний посадовець свідомо не дотримується правил виконання своїх повноважень, беручи на себе ризики відповідальності у випадку виявлення цих правопорушень. При цьому характерною ознакою такого діяння (або бездіяльності) є те, що воно вчиняється суб'єктом відповідальності за корупційні правопорушення, який отримує за це не передбачені законом блага, всупереч інтересам служби й обсягу прав, своєї компетенції та повноважень;

- факт діяння, пов'язаного з використанням службових повноважень і відповідних можливостей, що не стосується виконання особою своїх посадових обов'язків, а безпосередньо пов'язано з фактом зловживання ними;

- суб'єктивна сторона – прямий умисел. Дія або бездіяльність посадової особи спрямована на отримання певних благ, учинена умисно. При цьому посадовець, який вчинив це правопорушення, усвідомлював протиправний характер своїх діянь. Дії такої особи вчиняються за домовленістю або згодою сторін;

- **правопорушення, пов'язане з корупцією** – це діяння, що не містить ознак корупції, але порушує встановлені Законом вимоги, заборони та обмеження, вчинене особою, зазначеною у ч. 1 ст. 3 Закону, за яке законом встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність (абз. 11 ч. 1 ст. 1 Закону).

Корупційні та пов'язані з корупцією кримінальні правопорушення визначені у примітці до статті 45 Кримінального кодексу України. *Перелік наведено у Додатку 1 до цього Порядку.*

Пов'язані з корупцією адміністративні правопорушення визначені главою 13-А Кодексу України про адміністративні правопорушення. *Перелік наведено у Додатку 2 до цього Порядку;*

- **інші порушення Закону** – це порушення встановлених Законом вимог, заборон та обмежень, які не підпадають під корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, та за які особа може нести дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність. *Перелік інших порушень Закону визначено у Додатку 3 до цього Порядку;*

- **внутрішні канали повідомлення** про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону - способи захищеного (у тому числі анонімного) повідомлення інформації викривачем керівнику або уповноваженому підрозділу (особі) органу, юридичної особи, у яких викривач працює, проходить службу чи навчання або на замовлення яких виконує роботу, а так само до органу вищого рівня, уповноважена особа якого здійснює контроль за дотриманням антикорупційного законодавства на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях;

- **зовнішні канали повідомлення** про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону - шляхи повідомлення інформації викривачем через фізичних чи юридичних осіб, у тому числі через медіа, журналістів, громадські об'єднання, професійні спілки тощо;

- **регулярні канали повідомлення** про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень - способи захищеного (у тому числі анонімного) повідомлення інформації викривачем органам прокуратури, Національній поліції, Національному антикорупційному бюро України,

Державному бюро розслідувань, Національному агентству з питань запобігання корупції.

1.4. Уповноважений з антикорупційної діяльності ДУ «ТМО МВС України по Закарпатській області» здійснює співпрацю з особами, котрі повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону чи вимог і стандартів Антикорупційної програми, забезпечує дотримання трудових прав викривачів.

## **II. Подання, облік і опрацювання повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону чи вимог і стандартів Антикорупційної програми**

2.1. Керівник установи та уповноважений з антикорупційної діяльності забезпечують функціонування в ДУ «ТМО МВС України по Закарпатській області» внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень вимог Закону та вимог Антикорупційної програми.

2.2. Викривачі можуть надавати повідомлення (у тому числі і анонімні) про факти порушення Антикорупційної програми, вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень з боку працівників установи в будь-який з перерахованих способів:

- на адресу електронної пошти уповноваженого з антикорупційної діяльності [dutmozak@outlook.com](mailto:dutmozak@outlook.com);

- на офіційному вебсайті установи <https://health.mvs.gov.ua/zakarpattia> (електронна форма повідомлення про корупцію «Повідомити про корупцію»);

- Єдиний портал повідомлень викривачів на офіційному сайті Національного агентства з питань запобігання корупції (кнопка «Подати повідомлення»). Доступ до Порталу відкритий цілодобово;

- на особистому прийомі уповноваженого з антикорупційної діяльності за адресою: м. Ужгород, вул. Грибоєдова (Коршинського), 12, кабінет 512 (5 поверх установи). Прийом повідомлень здійснюється в робочі дні з 09:00 до 18:00, обідня перерва з 13:00 до 13:48, п'ятниця з 09:00 до 17:00.

При здійсненні викривачем усного повідомлення на особистому прийомі уповноважений задокументовує повідомлення шляхом складання відповідного письмового документа. *Опитувальник викривача при здійсненні ним усного*

*повідомлення для фіксації отриманої інформації наведений у Додатку 4 до цього Порядку.*

2.3. Уповноважений веде реєстр повідомлень про факти порушення Антикорупційної програми або можливих фактів вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень.

2.4. Повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону чи вимог і стандартів Антикорупційної програми, які надходять від викривача особисто в установу засобами поштового зв'язку, обліковуються діловодом або особою, яка її заміщає, з подальшою передачею їх керівнику установи та уповноваженому з антикорупційної діяльності.

Діловод або особа, яка її заміщає попереджаються про відповідальність за розголошення інформації, що міститься у повідомленнях.

2.5. Інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, отримана будь-яким із перелічених способів, вноситься керівником або уповноваженим з антикорупційної діяльності до Єдиного порталу повідомлень викривачів не пізніше наступного робочого дня з моменту її отримання.

2.6. При використанні особою зовнішніх каналів здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону внесення інформації до Єдиного порталу повідомлень викривачів здійснюється не пізніше наступного робочого дня з моменту її виявлення уповноваженим з антикорупційної діяльності.

2.7. Викривач самостійно визначає, які канали використовувати для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, а саме: внутрішні, регулярні або зовнішні канали.

2.8. Вимоги до повідомлень (у тому числі анонімних) про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону та порядок їх розгляду визначаються Законом України «Про запобігання корупції».

Повідомлення (у тому числі анонімне) підлягає розгляду, якщо наведена у ньому інформація містить фактичні дані, що вказують на можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень цього Закону, які можуть бути перевірені.

2.9. Відповідно до ч.3 ст.53<sup>2</sup> Закону повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього

Закону, здійснене через зовнішні або внутрішні канали повідомлення такої інформації, підлягає попередньому розгляду уповноваженою особою у строк не більше 10 робочих днів з дня внесення цієї інформації до Єдиного порталу повідомлень викривачів.

Під час попереднього розгляду уповноважені особи відповідно до ч.2 ст.53<sup>9</sup> Закону мають право:

- витребувати від інших структурних підрозділів установи документи, у тому числі ті, що містять інформацію з обмеженим доступом (крім державної таємниці), та робити їх копії;

- викликати та опитувати осіб, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені викривачем факти, у тому числі керівника, заступників керівника установи;

- вносити подання керівнику установи про притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності за порушення Закону;

- виконувати інші визначені законом повноваження, спрямовані на всебічний розгляд повідомлень викривачів та захист їхніх прав та свобод.

2.10. У разі якщо під час попереднього розгляду повідомлення встановлено, що воно не відповідає вимогам цього Закону України «Про запобігання корупції» (не містить фактичних даних, які можуть бути перевірені), його подальший розгляд здійснюється в порядку, визначеному для розгляду звернень громадян, про що інформується особа, яка здійснила повідомлення. У такому випадку виконавцем повідомлення слід визначити відповідний структурний підрозділ.

2.11. У разі якщо під час попереднього розгляду повідомлення встановлено, що воно не належить до компетенції установи, подальший розгляд такого повідомлення припиняється, про що інформується особа, яка здійснила повідомлення, з одночасним роз'ясненням щодо компетенції органу або юридичної особи, уповноважених на здійснення розгляду чи розслідування фактів, викладених у повідомленні.

2.12. У разі якщо наведена у повідомленні інформація стосується уповноваженого з антикорупційної діяльності установи, до якої надійшло таке повідомлення, порядок розгляду такого повідомлення визначається керівником.

У разі якщо повідомлення містить інформацію про вчинення уповноваженим корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, керівник установи зобов'язаний в межах своїх повноважень вжити заходів щодо припинення такого правопорушення та негайно, протягом 24 годин, письмово повідомити про його вчинення спеціально уповноважений суб'єкт у сфері протидії корупції.



Про результати розгляду повідомлення обов'язково інформується особа, яка здійснила повідомлення.

2.13. У разі якщо наведена у повідомленні інформація стосується керівника установи, до якої воно надійшло, таке повідомлення уповноваженим з антикорупційної діяльності у триденний строк надсилається суб'єкту, уповноваженому здійснювати розгляд чи розслідування фактів, викладених у повідомленні, про що інформується особа, яка здійснила повідомлення.

Таким суб'єктом може бути керівник органу вищого рівня, спеціально уповноважений суб'єкт у сфері протидії корупції (органи прокуратури, НПУ, НАЗК, НАБУ).

2.14. У разі якщо в ході проведення попереднього розгляду виявляються ознаки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, матеріали передаються відповідному спеціально уповноваженому суб'єкту у сфері протидії корупції або Державному бюро розслідувань.

При цьому, відповідно до ч. 6 ст. 53 Закону посадові і службові особи установи у разі виявлення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи одержання повідомлення про вчинення такого правопорушення працівниками відповідної установи зобов'язані у межах своїх повноважень вжити заходів щодо припинення такого правопорушення та негайно, протягом 24 годин, письмово повідомити про його вчинення спеціально уповноважений суб'єкт у сфері протидії корупції (з урахуванням положень ст. 216 КПК України та ст. 255 КУпАП).

Повідомлення спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції може бути здійснено як при отриманні повідомлення, так і при виявленні порушень під час попереднього розгляду такого повідомлення (за результатами проведеної перевірки чи розслідування викладених у повідомленні фактів).

2.15. У разі непідтвердження фактів, викладених у повідомленні, керівник або працівник уповноваженого підрозділу (уповноважена особа), відповідальний за проведення попереднього розгляду, може підготувати висновок (довідку, доповідну або службову записку) на ім'я керівника органу про те, що викладені у повідомленні відомості не підтвердились.

2.16. У разі якщо за результатами попереднього розгляду повідомлення викладена у ньому інформація підтверджується, винні особи притягаються до дисциплінарної відповідальності уповноваженим на це суб'єктом відповідного органу або юридичної особи.

2.17. Дисциплінарне провадження за повідомленням проводиться у строк не більше 30 днів з дня завершення попереднього розгляду. Якщо в зазначений строк перевірити повідомлену інформацію неможливо, строк дисциплінарного провадження може бути продовжено до 45 днів. Повторне продовження строку внутрішньої перевірки не допускається.

2.18. *Схема стандартної процедури розгляду повідомлень про порушення вимог Закону наведена у Додатку 5 до цього Порядку.*

### **III. Порядок перевірки повідомлень викривачів**

3.1. Відповідальною особою за проведення перевірок (розслідувань) повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону чи вимог і стандартів Антикорупційної програми є уповноважений з антикорупційної діяльності установи.

Уповноважений організовує та забезпечує виконання заходів, спрямованих на отримання інформації та первинних документальних матеріалів з метою підтвердження або спростування наявності ознак корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону чи вимог і стандартів Антикорупційної програми в повідомленні викривачів.

#### **3.2. Порядок розгляду анонімного повідомлення викривача**

3.2.1. Повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону чи вимог і стандартів Антикорупційної програми може бути здійснене без зазначення авторства (анонімно). Небажання викривача надавати інформацію про себе не є підставою для відмови в прийнятті його повідомлення.

Відповідно до статті 53<sup>2</sup> Закону повідомлення (в т.ч. анонімне) про корупцію підлягає розгляду, якщо наведена у ньому інформація стосується конкретної особи, містить фактичні дані, які можуть бути перевірені.

Повідомлення підлягає перевірці у строк не більше 15 днів від дня його отримання. Якщо у вказаний строк перевірити інформацію, що міститься в повідомленні про корупцію, неможливо, керівник установи або його заступник продовжують строк розгляду повідомлення до 30 днів від дня його отримання.

Таке продовження може бути здійснене шляхом накладання резолюції на доповідну (службову) записку уповноваженого з антикорупційної діяльності з обґрунтуванням необхідності продовження терміну розгляду.

У разі підтвердження викладеної у повідомленні інформації керівник установи або особа, яка виконує його обов'язки, вживає заходів щодо припинення виявленого порушення, усунення його наслідків та притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності, а у випадках виявлення ознак кримінального або адміністративного правопорушення також інформує спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції (органи прокуратури, НПУ, НАБУ, НАЗК).

Відповідно до ч. 6 ст. 53 Закону посадові і службові особи установи, її структурних підрозділів у разі виявлення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи одержання повідомлення про вчинення такого правопорушення працівниками установи, її структурних підрозділів зобов'язані у межах своїх повноважень ужити заходів щодо припинення такого правопорушення та негайно, протягом 24 годин, письмово повідомити про його вчинення спеціально уповноважений суб'єкт.

Незалежно від стану розгляду повідомлення викривача, у разі виявлення ознак кримінального або адміністративного правопорушення, уповноважений з антикорупційної діяльності повідомляє про це спеціально уповноважений суб'єкт негайно, протягом 24 годин з моменту такого виявлення.

У разі якщо отримана інформація стосується дій або бездіяльності керівника відповідної установи, до якої надійшла інформація, така інформація без проведення попередньої перевірки у триденний строк надсилається до НАЗК, яке визначає порядок подальшого розгляду такої інформації.

### **3.3. Порядок здійснення перевірки повідомлення із зазначенням авторства викривача**

5.1. Повідомлення із зазначенням авторства викривача має містити фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону чи вимог та стандартів Антикорупційної програми, які можуть бути перевірені.

5.2. Повідомлення про вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону чи вимог та стандартів Антикорупційної програми підлягає попередній перевірці у строк не більше десяти робочих днів.

Для виконання таких заходів керівник установи та уповноважений з антикорупційної діяльності діє в межах ЗУ «Про запобігання корупції», повноважень, визначених цим Порядком, Антикорупційною програмою, положенням про уповноваженого з антикорупційної діяльності та посадовою інструкцією.

Законом визначено, що за результатами попередньої перевірки службова особа, відповідальна за її проведення, приймає одне з таких рішень:

1) призначити проведення внутрішньої (службової) перевірки або розслідування інформації у разі підтвердження фактів, викладених у повідомленні, або необхідності подальшого з'ясування їх достовірності;

2) передати матеріали до органу досудового розслідування у разі встановлення ознак кримінального правопорушення або до інших органів, уповноважених реагувати на виявлені правопорушення в порядку, передбаченому Кримінально-процесуальним кодексом;

3) закрити провадження у разі не підтвердження фактів, викладених у повідомленні.

Під час попереднього розгляду повідомлення уповноважений з антикорупційної діяльності відповідно до ч. 2 ст. 53<sup>9</sup> Закону має право:

- витребувати від інших структурних підрозділів установи документи, у тому числі ті, що містять інформацію з обмеженим доступом (крім державної таємниці), та робити їх копії;

- викликати та опитувати осіб, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені викривачем факти;

- вносити подання керівнику установи про притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності за порушення Закону;

- виконувати інші визначені законом повноваження, спрямовані на всебічний розгляд повідомлень викривачів та захист їхніх прав та свобод.

За результатами попередньої перевірки уповноважений з антикорупційної діяльності приймає такі рішення, які виносить керівнику установи на розгляд:

- чи відповідає повідомлення вимогам Закону, тобто чи містить фактичні дані, які можуть бути перевірені. Якщо ні – надає пропозицію керівнику установи щодо розгляду такого повідомлення у порядку, визначеному для розгляду звернень громадян, про що інформується особа, яка здійснила повідомлення;

- чи належить до компетенції установи розгляд даного повідомлення. У разі якщо під час попереднього розгляду повідомлення встановлено, що воно не належить до компетенції установи, до якої надійшло, його розгляд припиняється з одночасним інформуванням особи, яка здійснила повідомлення, та роз'яснити, до компетенції якого органу або юридичної особи належить розгляд чи розслідування фактів, викладених у повідомленні.

У разі якщо під час проведення попереднього розгляду виявляються ознаки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, матеріали передаються відповідному спеціально уповноваженому суб'єкту у

сфері протидії корупції (НПУ, НАЗК, НАБУ, органи прокуратури) або Державному бюро розслідувань. (абз. 7 ч. 3 ст. 532 Закону).

Якщо за результатами попереднього розгляду повідомлення встановлюється ознаки порушення, за яке передбачена дисциплінарна відповідальність, уповноважений з антикорупційної діяльності має право внести подання керівнику установи, у якому зазначити результати попередньої перевірки та наголосити на необхідності притягнення винної особи до дисциплінарної відповідальності за порушення Закону.

Дисциплінарне провадження за повідомленням призначається керівником установи і проводиться у строк не більше 30 днів з дня завершення попереднього розгляду. Якщо в зазначений строк перевірити повідомлену інформацію неможливо, строк дисциплінарного провадження може бути продовжено до 45 днів. Повторне продовження строку внутрішньої перевірки не допускається.

Проект наказу про притягнення особи до дисциплінарної відповідальності за вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень вимог Закону готує кадрова служба та візує уповноважений з антикорупційної діяльності. У наказі зазначається які саме вимоги Закону порушено (із зазначенням конкретної статті Закону).

Стосовно порядку закриття провадження у разі непідтвердження фактів, викладених у повідомленні про корупцію, уповноважений з антикорупційної діяльності готує висновок (довідку, службову або доповідну записку) на ім'я керівника установи про те, що викладені у зазначеному повідомленні факти не підтвердились.

Викривачу надається детальна письмова інформація про результати попередньої перевірки за його повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону чи вимог та стандартів Антикорупційної програми у триденний строк з дня завершення відповідної перевірки.

Відповідно до ст. 53<sup>б</sup> Закону викривач має право отримувати інформацію за кінцевими результатами розгляду, перевірки, розслідування. При цьому інформування має відбуватись незалежно від того, підтвердилася інформація чи ні.

## **VI. Права та гарантії захисту викривача**

6.1. Права викривача виникають з моменту повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень.

6.2. Викривач має право:

- 1) бути повідомленим про свої права та обов'язки;
- 2) подавати докази на підтвердження своєї заяви;
- 3) отримувати від уповноваженого органу, до якого він подав повідомлення, підтвердження його прийняття і реєстрації;
- 4) давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
- 5) на безоплатну правничу допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- 6) на конфіденційність;
- 7) повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- 8) у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- 9) на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;
- 10) на винагороду у визначених законом випадках;
- 11) на отримання психологічної допомоги;
- 12) на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
- 13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.

6.3. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

## **VII. Захист трудових прав викривача**

7.1. Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено у прийнятті на роботу, їх не може бути звільнено чи примушено до звільнення, притягнуто до дисциплінарної відповідальності чи піддано з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрозі таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

До негативних заходів також належать формально правомірні рішення і дії керівника або роботодавця, які носять вибірковий характер, зокрема, не

застосовуються до інших працівників у подібних ситуаціях та/або не застосовувалися до працівника у подібних ситуаціях раніше.

7.2. У разі відсторонення працівника, який є викривачем, від виконання трудових обов'язків не з його вини оплата праці на період відсторонення здійснюється в розмірі середньої заробітної плати працівника за останній рік.

7.3. Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено в укладенні чи продовженні договору, трудового договору (контракту), наданні адміністративних та інших послуг у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень. Забороняється створювати перешкоди викривачу, його близьким особам у подальшому здійсненні ними їх трудової, професійної, господарської, громадської, наукової або іншої діяльності, проходженні ними служби чи навчання, а також вживати будь-яких дискримінаційних заходів у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень.

7.4. Викривачу, його близьким особам, права яких порушені всупереч, гарантується поновлення їх порушених прав.

7.5. Викривач, його близькі особи, звільнені з роботи у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується середній заробіток за час вимушеного прогулу, але не більш як за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі (посаді) розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заробіток за весь час вимушеного прогулу.

7.6. Викривач, його близькі особи, переведені на іншу постійну нижчеоплачувану роботу (посаду) у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень, підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується різниця в заробітку за час виконання нижчеоплачуваної роботи, але не більш як за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заробіток за весь час вимушеного прогулу.

7.7. У разі наявності підстав для поновлення на роботі працівника, звільненого у зв'язку із здійсненням ним, його близькою особою повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень, та за його відмови від такого поновлення йому виплачується грошова

компенсація у розмірі шестимісячного середнього заробітку, а в разі неможливості поновлення - у розмірі дворічного середнього заробітку.

### **VIII. Право викривача на конфіденційність та анонімність**

8.1. Заборонено розкривати інформацію про особу викривача, його близьких осіб або інші дані, які можуть ідентифікувати особу викривача, його близьких осіб, третім особам, які не залучаються до розгляду, перевірки та/або розслідування повідомлених ним фактів, а також особам, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені ним факти, крім випадків, установлених законом.

8.2. У разі якщо законом дозволяється без згоди викривача ухвалення обґрунтованого рішення про розголошення інформації про викривача або інформації, яка може ідентифікувати особу викривача, викривач повинен бути повідомлений про це не пізніше ніж за 18 робочих днів до дня розкриття відповідної інформації шляхом вручення йому повідомлення про ухвалення відповідного рішення під розписку. У повідомленні про розкриття інформації про особу викривача має бути вказано коло осіб, яким буде розголошена інформація, а також підстави такого розголошення.

8.3. За незаконне розкриття відомостей про викривача настає відповідальність, передбачена законом.

### **IX. Право викривача на отримання інформації**

9.1. Викривач має право отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненим ним повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень.

9.2. Інформація, надається викривачу за його заявою особою, відповідальною за розгляд, проведення перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненим викривачем повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень, не пізніше п'яти днів після отримання заяви, а також за кінцевими результатами розгляду, перевірки та/або розслідування.

### **X. Винагорода викривачу**

10.1. Право на винагороду має викривач, який повідомив про корупційний злочин, грошовий розмір предмета якого або завдані державі збитки від якого у



п'ять тисяч і більше разів перевищують розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на час вчинення злочину.

10.2. Розмір винагороди становить 10 відсотків від грошового розміру предмета корупційного злочину або розміру завданих державі збитків від злочину після ухвалення обвинувального вироку суду. Розмір винагороди не може перевищувати трьох тисяч мінімальних заробітних плат, встановлених на час вчинення злочину.

10.3. У випадках повідомлення декількома викривачами різної інформації про один і той самий корупційний злочин, у тому числі інформації, що доповнює відповідні факти, розмір винагороди розподіляється у рівних частинах між такими викривачами.

## **XI. Повноваження уповноваженого з антикорупційної діяльності у сфері захисту викривачів**

11.1. Уповноважений відповідальний за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

11.2. До повноважень уповноваженого у сфері захисту викривачів належать:

- організація роботи внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, отримання та організація розгляду повідомленої через такі канали інформації;
- співпраця з викривачами, забезпечення дотримання їхніх прав та гарантій захисту, передбачених законом;
- надання працівникам установи методичної допомоги та консультацій щодо повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону та захисту викривачів, проведення внутрішніх навчань з цих питань.

11.3. На виконання повноважень у сфері захисту викривачів уповноважений з антикорупційної діяльності має право:

- витребувати від інших структурних підрозділів ДУ ТМО документи, у тому числі ті, що містять інформацію з обмеженим доступом (крім державної таємниці), та робити їх копії;
- викликати та опитувати осіб, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені викривачем факти, у тому числі керівника, заступників керівника установи;
- звертатися до НАЗК щодо порушених прав викривача, його близьких осіб;

- вносити подання керівнику установи про притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності за порушення цього Закону;
- виконувати інші визначені законом повноваження, спрямовані на всебічний розгляд повідомлень викривачів та захист їхніх прав та свобод.

11.4. Уповноважений з антикорупційної діяльності, до повноважень якого належить організація роботи внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, отримання та організація розгляду повідомленої через них інформації, співпраця з викривачами, підзвітний і відповідальний у своїй діяльності лише перед керівником установи.

## **ХІІ. Контроль за дотриманням порядку перевірки повідомлень про корупцію, внесеними викривачами**

Контроль за дотриманням вимог цього Порядку здійснюється уповноваженим з антикорупційної діяльності та керівником установи.

Уповноважений проводить моніторинг виконання в установі вимог щодо організації роботи із повідомленнями про корупцію.

## **ХІІІ. Відповідальність**

За порушення цього Порядку, невиконання під час отримання, обробки та ухвалення рішень за повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, інших нормативно-правових актів винні особи притягаються до передбаченої чинним законодавством відповідальності.

**Уповноважений з антикорупційної діяльності  
ДУ «ТМО МВС по Закарпатській області»**

**Олеся КАНАЛОШ**

**Перелік  
кримінальних корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, які  
закріплені у Кримінальному кодексі України**

**Кримінальні правопорушення, які є корупційними, у випадку їх вчинення  
шляхом зловживання особою своїм службовим становищем**

ст. 191 КК (Привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем)

ст. 262 КК (Викрадення, привласнення, вимагання вогнепальної зброї, бойових припасів, вибухових речовин чи радіоактивних матеріалів або заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживанням службовим становищем)

ст. 308 КК (Викрадення, привласнення, вимагання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів чи заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем)

ст. 312 КК (Викрадення, привласнення, вимагання прекурсорів або заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем)

ст. 313 КК (Викрадення, привласнення, вимагання обладнання, призначеного для виготовлення наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів, чи заволодіння ним шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем та інші незаконні дії з таким обладнанням)

ст. 320 КК (Порушення встановлених правил обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів)

ст. 357 КК (Викрадення, привласнення, вимагання документів, штампів, печаток, заволодіння ними шляхом шахрайства чи зловживання службовим становищем або їх пошкодження)

ст. 410 КК (Викрадення, привласнення, вимагання військовослужбовцем зброї, бойових припасів, вибухових або інших бойових речовин, засобів пересування, військової та спеціальної техніки чи іншого військового майна, а також заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем)

**Кримінальні корупційні правопорушення**

ст. 210 КК (Нецільове використання бюджетних коштів, здійснення видатків

бюджету чи надання кредитів з бюджету без встановлених бюджетних призначень або з їх перевищенням)

ст. 354 КК (Підкуп працівника підприємства, установи чи організації)

ст. 364 КК (Зловживання владою або службовим становищем)

ст. 364<sup>1</sup> КК (Зловживання повноваженнями службовою особою юридичної особи приватного права незалежно від організаційно-правової форми)

ст. 365<sup>2</sup> КК (Зловживання повноваженнями особами, які надають публічні послуги)

ст. 368 КК (Прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди службовою особою)

ст. 368<sup>3</sup> КК (Підкуп службової особи юридичної особи приватного права незалежно від організаційно-правової форми)

ст. 368<sup>4</sup> КК (Підкуп особи, яка надає публічні послуги)

ст. 368<sup>5</sup> КК (Незаконне збагачення)

ст. 369 КК (Пропозиція, обіцянка або надання неправомірної вигоди службовій особі)

ст. 369<sup>2</sup> КК (Зловживання впливом)

#### **Кримінальні правопорушення, пов'язані з корупцією**

ст. 366<sup>2</sup> КК (Декларування недостовірної інформації)

ст. 366<sup>3</sup> КК (Неподання суб'єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування)

**Перелік  
адміністративних правопорушень, пов'язаних  
з корупцією, які закріплені у Кодексі України про  
адміністративні правопорушення**

- ст. 172<sup>4</sup> КУпАП - Порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності.
- ст. 172<sup>5</sup> КУпАП - Порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків.
- ст. 172<sup>6</sup> КУпАП - Порушення вимог фінансового контролю.
- ст. 172<sup>7</sup> КУпАП - Порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.
- ст. 172<sup>8</sup> КУпАП - Незаконне використання інформації, що стала відома особі у зв'язку з виконанням службових або інших визначених законом повноважень.
- ст. 172<sup>8-1</sup> КУпАП - Порушення встановлених законом обмежень після припинення повноважень члена Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.
- ст. 172<sup>9</sup> КУпАП - Невжиття заходів щодо протидії корупції.
- ст. 172<sup>9-1</sup> КУпАП - Порушення заборони розміщення ставок на спорт, пов'язаних з маніпулюванням офіційним спортивним змаганням.
- ст. 172<sup>9-2</sup> КУпАП - Порушення законодавства у сфері оцінки впливу на довкілля.

**Перелік правопорушень, пов'язаних з корупцією  
(порушення вимог закону України «Про запобігання корупції»), за  
вчинення яких особу може бути притягнуто до дисциплінарної  
відповідальності (не є вичерпним)**

1. Недотримання вимог Закону щодо утворення (визначення) уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції та щодо погодження звільнення керівника уповноваженого підрозділу (ст. 13<sup>1</sup> Закону).
2. Неприйняття антикорупційної програми, неподання на погодження антикорупційної програми Національному агентству (ст. 19 Закону).
3. Обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища (ст. 22 Закону).
4. Порушення обмежень щодо одержання подарунка та недотримання вимог Закону при одержанні неправомірної вигоди чи подарунка (ст. 23, 24 Закону).
5. Порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності (ст. 25 Закону).
6. Порушення обмежень після припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування (ст. 26 Закону).
7. Порушення обмежень спільної роботи близьких осіб (ст. 27 Закону).
8. Порушення вимог Закону щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів (ст. 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35<sup>1</sup>, 36 Закону).
9. Порушення правил етичної поведінки (ст. 38 – 44 Закону).
10. Порушення вимог Закону щодо фінансового контролю (ст. 45, 46, 51<sup>2</sup> Закону).
11. Недотримання вимог Закону щодо захисту викривачів (ст. 53 – 53 Закону).
10. Недотримання вимог Закону щодо заборони на одержання пільг, послуг і майна органами державної влади та органами місцевого самоврядування (ст. 54)
11. Недотримання вимог Закону щодо організації проведення спеціальної перевірки (ст. 56 – 58 Закону).
12. Незатвердження антикорупційної програми юридичної особою (ст. 62).
13. Недотримання вимог Закону щодо погодження звільнення Уповноваженого, відповідального за виконання антикорупційної програми в юридичній особі (ст. 64 Закону).
14. Непроведення службового розслідування стосовно особи, яка вчинила корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, або непритягнення працівників до дисциплінарної відповідальності відповідно до вимог закону (ст. 65<sup>1</sup>)
15. Недотримання вимог щодо незаконних актів та правочинів (ст. 67 Закону).

### Опитувальник викривача при здійсненні ним усного повідомлення для фіксації отриманої інформації

Під час отримання повідомлень про порушення вимог Закону на особистому прийомі рекомендується використовувати цей опитувальний лист для фіксації довідкової інформації.

Перелік питань:

1. Ім'я та контактна інформація; Ви готові надати нам свою контактну інформацію? Ця інформація не буде передаватись нікому без Вашої прямої згоди. Ви також може залишитися анонімним; однак зауважте, що розслідування справи часто вимагає додаткової інформації і може виникнути необхідність зв'язатися з Вами, а це можливо тільки якщо ми матимемо Вашу контактну інформацію. Ім'я, прізвище, контактна інформація (номер телефону, електронна адреса), рід занять, стать, вік.

2. У чому Ви бачите прояв корупції? Надайте детальний опис випадку.

3. Чи стосується випадок: електронних декларацій, конфлікту інтересів, політичної корупції, порушень антикорупційних законів, іншого питання (спробуйте зазначити категорію)?

4. В якому структурному підрозділі стався випадок?

5. Коли стався випадок (час)?

6. Коли та яким чином Ви дізналися про цей випадок?

7. Чи знають інші люди про цей випадок? Якщо так, то чи можете Ви сказати, хто саме?

8. Чому, на Вашу думку, цей випадок включає неправомірне або навіть злочинне діяння?

9. Чи траплялися такі випадки в минулому? Якщо так, чи надавалося повідомлення про них раніше, і які заходи були вжиті у зв'язку із ними?

10. Чи обіцялася або надавалася комусь перевага в описаному випадку? Якщо так, хто і кому обіцяв чи надавав перевагу? Що було обіцяно, чому і яким чином відповідним особам/організаціям обіцялася або надавалася перевага?

11. Чому Ви вирішили повідомити про цей випадок?

12. Чи надавалася інформація про зазначений вище випадок кудись ще? Якщо так, куди/кому?

13. Чи бажаєте Ви щось додати?

Схема стандартної процедури розгляду повідомлень про порушення вимог Закону

